



# красное знамя

Томская  
областная  
ежедневная  
газета

26 марта 2015 г., четверг

Газета основана 1 июня 1917 года

№42 (27127)

## БИЗНЕС: СТРАТЕГИЯ УСПЕХА

# ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ VS САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ

## СРО КАК ЭТАП РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ СРЕДЫ

**ИСТОРИИ ТОМСКА ИЗВЕСТНЫ УСПЕШНЫЕ ПРИМЕРЫ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, И В ПЕРВУЮ ОЧЕРЕДЬ ЭТО КУПЕЧЕСКИЕ ГИЛЬДИИ. УЖЕ В 1730 ГОДУ В ТОМСКЕ ЧИСЛИЛОСЬ 69 КУПЦОВ ВСЕХ ТРЕХ ГИЛЬДИЙ, А К НАЧАЛУ XX ВЕКА РОЛЬ КУПЕЧЕСТВА В СТРОИТЕЛЬСТВЕ, БЛАГОУСТРОЙСТВЕ И ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ ГОРОДА БЫЛА БЕДУЩЕЙ.**

Честное слово купеческое было незыблемой гарантией. Благодаря меценатству томских коммерсантов в городе появились детские приюты и библиотеки, получили поддержку училища и жемчужина Сибири — Томский университет. Имена Макушнина и Второва, Королева и Кухтерина томичи помнят до сих пор. А все потому, что взаимодействие и коммуникации внутри гильдий помогали купеческим кланам становиться крепкими многоотраслевыми предпринимательскими структурами.

Восемь лет назад в России вернулись к практике саморегулирования в бизнесе. В 2007 году для улучшения предпринимательского климата в стране был принят Закон «О саморегулируемых организациях». Государство, прежде лицензирующее практически все виды в сфере предпринимательства, решило часть участников рынка, объединенных тем или иным видом профессиональной деятельности, перевести на самоуправление путем создания некоммерческих партнерств. Примерно треть видов деятельности, таких как архитектурно-строительное проектирование, инженерные изыскания, арбитражное управление, аудиторская и оценочная деятельность, были переведены на саморегулирование. Но большая часть их — примерно около сотни видов — по-прежнему подлежит лицензированию федеральными и региональными органами власти.

— В настоящее время наш Комитет осуществляет лицензирование пяти видов деятельности, — рассказывает Александра Степанов, исполняющий обязанности председателя Комитета по лицензированию Томской области. — Это медицинская и фармацевтическая деятельность, деятельность, связанная с использованием наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, розничная продажа алкогольной продукции, заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных и цветных металлов. Кроме того Комитет выдает разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси.

Сотрудники Комитета осуществляют лицензионно-разрешительную деятельность, региональный и лицензионный контроль в пределах полномочий органа, составляют протоколы и рассматривают дела об административных правонарушениях, ведут дела в судах, контролируют поступление госпошлин и штрафов. Например, в 2014 году в областной бюджет поступило 29 миллионов 729 тысяч рублей госпошлины. В ближайшее время Комитет по лицензированию будет переданы новые полномочия — по приему деклараций об объеме розничной продажи алкоголя и спиртосодержащей продукции (включая пиво и пивные напитки) и осуществлению государственного контроля за их представлением. Цель — выявление нелегального оборота алкоголя.

— Лицензии на розничную продажу алкоголя в Томской области имеют более двух с половиной тысяч объектов, — продолжает Александр Степанов. — Но самый крупный сегмент занимают перевозчики, на сегодняшний день у нас выдано более шести тысяч разрешений на осуществление перевозок пассажиров и багажа легковыми такси. Борьба с нелегалами в этом бизнесе — очень серьезная тема, по нашим данным,



в области без регистрации работают еще порядка пяти тысяч перевозчиков. Это проблема для региона, которую власти и участники рынка должны решать сообща.

Обязательному лицензированию сегодня подлежат те виды деятельности, где несоблюдение требований может привести к угрозе жизни и здоровью людей. Не случайно наиболее строгие требования предъявляются к тем, кто намерен получить лицензию на осуществление медицинской деятельности, отмечают специалисты. Областным Комитетом по лицензированию выдано 867 лицензий на работу 1300 медицинских объектов. «Там большой перечень работ и услуг, по каждой есть приказ Министерства здравоохранения РФ, в котором установлены требования к уровню образования и квалификации работников, к необходимым площадкам и оснащению кабинетов», — говорит Александр Степанов. — Мы проверяем, чтобы все строго соответствовало законодательству, и только после этого выдаём лицензию».

По закону на получение лицензии отводится до 45 дней. Процедура лицензирования упрощается. В Комитете по лицензированию проводится опытная эксплуатация специальной автоматизированной системы, которая позволит сократить сроки выдачи лицензий, лицензиат может подать заявление через Портал государственных и муниципальных услуг Томской области и через Томский областной многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг. «Но люди по-прежнему идут напрямую к нам, им удобнее лично пообщаться со специалистами и получить ответ на вопросы», — отмечают в Комитете по лицензированию.

Одна из последних новаций — сегодня подлежит обязательному лицензированию деятельность управляющих компаний, оказывающих услуги в сфере ЖКХ. Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области Валерия Падерина, который является членом Лицензионной комиссии Томской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами, есть свое мнение на этот счет.

— Когда писался Жилищный кодекс, в обществе шли дебаты на тему, что если сами жильцы будут платить за услуги, то они и спрашивать будут за качество. Все эти романтические представления оказались заложены в законопроект, — говорит Валерий Анатольевич. — В итоге местные власти были устранины от регулирования в этой сфере. Но общество получило массу негативных моментов в виде недобросовестной конкуренции управляющих компаний, возросло число жалоб на низкое качество предоставляемых ими услуг. Тогда снова начались дебаты — перевести

управляющие компании на саморегулирование или создать их подконтрольными государству через лицензирование. В итоге был выбран второй вариант. Мое мнение — лицензирование вряд ли приведет к скачку качественного обслуживания жилых домов, но добавит мощный административный рычаг для воздействия на предпринимателей в этой сфере. Известно, что чем сильнее административное давление, тем изобретательнее методы его формального обхода. Не ожидая от лицензирования быстрого эффекта, параллельно надо принимать другие меры, искать механизмы, чтобы быть реальной конкуренцией между управляющими компаниями.

Ситуация с предпринимательской деятельностью в сфере ЖКХ, как и другие проблемы участников рынка, будут отражены в ежегодном докладе, который томский бизнес-омбудсмен готовит по итогам своей работы.

«Это не столько отчет, сколько данные о предпринимательском климате в регионе, — подчеркивает Валерий Падерин. — Это подробный ситуационный анализ, оценка обстановки, в которой работают наши предприниматели, а также предложения, которые актуальны для нашего региона». С докладом можно будет ознакомиться на сайте omb-biz.tomsk.ru

При лицензировании государство само оценивает, насколько предприниматель способен заниматься той или иной деятельностью, есть ли у него и у его специалистов соответствующее образование, технические возможности, оснащение и оборудование. А в случае ущерба, нанесенного потребителю, оно берет на себя финансовые обязательства по возмещению. Саморегулируемые организации (СРО) несут ответственность теми средствами, которые предприниматели платят в качестве членского взноса при вступлении в СРО. Получается палка о двух концах — с одной стороны, СРО выгодно принять как можно больше членов, это увеличит ее уставной фонд, с другой — есть опасность, что в СРО вступят некомпетентные и недобросовестные участники рынка, за которых организации потом придется отвечать судебным.

Тем не менее система саморегулирования бизнеса становится полноценным элементом гражданского общества, играет важную роль во многих сферах деятельности, таких как строительство, проектирование, энергоэффективные изыскания. Для вступления в СРО предпринимателю необходимо подготовить большой пакет документов. Можно сделать это самостоятельно, а можно обратиться в аутсорсинговую фирму, которая возьмет на себя сопровождение всего процесса, от создания и регистрации компании до получения итоговых документов.

Тем не менее система саморегулирования бизнеса становится полноценным элементом гражданского общества, играет важную роль во многих сферах деятельности, таких как строительство, проектирование, энергоэффективные изыскания. Для вступления в СРО предпринимателю необходимо подготовить большой пакет документов. Можно сделать это самостоятельно, а можно обратиться в аутсорсинговую фирму, которая возьмет на себя сопровождение всего процесса, от создания и регистрации компании до получения итоговых документов.

— В феврале прошлого года я обратился в компанию «Комплексный аутсорсинг» с заданием создать фирму для выполнения строительно-монтажных работ, — рассказывает генеральный директор строительной компании «Аркадия» Никита Кузьмин. — Мне оперативно подготовили пакет учредительных документов, оказали комплексную юридическую поддержку в процессе государственной регистрации и открытии расчетного счета в банке. Далее специалисты компании «Комплексный аутсорсинг» зарегистрировали ООО «Аркадия» на электронной торговой площадке, помогли получить банковскую гарантину и выиграли ряд конкурсов на выполнение строительно-монтажных работ. Также в процессе работы фирмы мне обеспечивается качественное и своевременное комплексное бухгалтерское и юридическое сопровождение. Очень доволен сотрудничеством.

По словам Никиты Кузьмина, чтобы предпринимателю самостоятельно выполнить весь объем вышеупомянутых консультационных услуг, понадобится наличие в штате компании большого количества высококвалифицированных специалистов, а также значительные материальные и временные вложения. «Здесь мне все сделали быстро и качественно, — говорит Никита Владимирович. — Затраты сопоставимы с качеством работы, даже экономия есть, ведь мое время стоит дороже».

— Все необходимые документы мы готовим в кратчайшие сроки, — говорит заместитель директора по инженерингу ООО «Комплексный аутсорсинг» Андрей Сурин. — Действительно, рядовой строительной организации для осуществления заявленной деятельности необходимо иметь в своем штате достаточное количество квалифицированных сотрудников, осуществлять расходы на их обучение, повышение квалификации, платить им зарплату, производить оснащение и аттестацию рабочих мест, покупать лицензионное программное обеспечение. Так же в наше время строители часто сталкиваются с такой проблемой, когда заказчик очень часто меняет конкурсные требования в процессе строительства. Например, заказчик выставил новые требования, а у строителя нет необходимых допусков на проведение таких работ. На тендере, как правило, дается от 15 до 20 дней, и все нужные разрешения надо получить очень быстро, чтобы успеть поучаствовать в конкурсе. Тут придет на помощь наша организация, у нас наложены многочисленные контакты с коллегами и партнерами из лицензирующих и аттестационных органов по всей России, и мы оперативно решаем все возникающие вопросы.

Выгода предпринимателя — в оптимизации затрат, ему не нужно держать в штате компании высокоплачиваемых специалистов, ведь можно обратиться в специализированную консультационную компанию. «Комплексный аутсорсинг» предлагает не только сопровождение бизнес-процессов по юридическим и бухгалтерским вопросам, но и комплексное инженерное сопровождение организаций строительной и производственной отраслей. «Привлечение отдельно взятой специализированной компании для инженеринга — нормальная мировая практика», — считают в ООО «Комплексный аутсорсинг».

Специалисты компании «Комплексный аутсорсинг» готовы оказать комплексную консультационную поддержку при прохождении организацией проверки как по лицензируемым, так и по саморегулируемым видам деятельности.

Юлия КЛИМЧЕВА.

Комитет по лицензированию администрации Томской области, тел. (3822) 533-411. ООО «Комплексный аутсорсинг», тел. (3822) 945-888, 934-000. На правах рекламы.

## ПОЗДРАВЛЕНИЯ

# От поколения к поколению

Уважаемые работники музеев, театров, концертных залов, библиотек, архивов, культурных центров, дорогие наши творцы!

Сфера культуры играет ключевую роль в гармоничном развитии общества, сохранении и приумножении национальных традиций. В городах и селах нашей Томской области работают 637 учреждений культуры, в которых трудятся почти шесть тысяч работников культуры. Вы храните и бережно передаете от поколения к поколению главное богатство нашего народа — неповторимую историю, бесценные произведения искусства и литературы.

Региональная власть делает все для того, чтобы придать новый импульс развитию сферы культуры. Гастрольные туры, многочисленные фестивали и творческие встречи стали неотъемлемой частью культурной жизни не только Томска, но и нашей глубинки. Мы прокладываем новые туристические маршруты, чтобы сделать доступным наследие для земляков и гостей региона. В селах открыли более ста центров общественного доступа для читателей библиотек. Наша музыка и театры предлагают посетителям новые экспозиции и постановки. А логичным продолжением Года культуры, которым был объявлен 2014 год, стал Год литературы.

Желаем вам крепкого здоровья, счастья, благодарных читателей и зрителей!

Губернатор Томской области

Сергей ЖВАЧКИН.

Председатель Законодательной Думы Томской области  
Оксана КОЗЛОВСКАЯ.

## НОВОСТИ

# Максимально сохранить

В Томске продолжается обсуждение проекта «Академпарка». Поводом для общественной дискуссии стало строительство в Академгородке лыжероллерной трассы.

Часть ее участников считает, что необходимо сохранить все деревья в зеленой зоне микрорайона, и если строительство не позволяет этого сделать, то проект должен быть остановлен. Другие настаивают, что Томску крайне необходимо такое спортивное сооружение, место для него выбрано очень удачно, а при правильном подходе ущерб для зеленых насаждений будет минимальным.

Городские власти, в свою очередь, организовали дополнительное обследование маршрута запланированной трассы. По результатам выездного совещания были приняты решения, которые позволяют сохранить еще несколько десятков деревьев.

— Строительство лыжероллерной трассы предполагает снос определенного количества деревьев. Но это спортивное сооружение сегодня очень востребовано томичами. Конечно же рука деревьев должна быть минимальной, не бездумной. Если же какие-то деревья можно пересадить, то и это необходимо сделать. При строительстве подобных спортивных объектов зеленые насаждения, которых так не хватает Томску, должны быть по возможностям максимально сохранены, — прокомментировал ситуацию **председатель городской Думы Сергей ИЛЬИНЫХ**.

На прошедших 12 марта публичных слушаниях большинство участников поддержало проект строительства «Академпарка».

# При дружной весне

возможно подтопление Томска, Тегульдэта, Зырянского и Подгорного. Об этом на заседании областной межведомственной группы по подготовке к организованному пропуску паводковых вод сообщил и.о. начальника Томского гидрометцентра Юрий Волков.

Повышенное осенне-зимнее увлажнение, теплые зимние месяцы — на 2-8°C выше климатической нормы, а также обильные осадки — 129-162% от климатической нормы привели к высоте снега на 20-35 сантиметров, на реках выше 20 сантиметров больше многолетних значений. Наиболее запасы воды в снежном покрове зафиксированы на реках Оби, Томь, Чулым, Чая — от 150 до 215% выше климатической нормы, то есть текущие запасы воды в снежном покрове в полтора-два раза выше, чем в прошлом году, — рассказал специалист.

Максимальный уровень воды на бывшинстве рек ожидается около или выше нормы на 30-90 сантиметров, на реках Чая и Парабель — выше нормы на 1,3-1,6 метра. Возможно достижение опасных отметок и подтопление прибрежных территорий на реке Томь в районе Томска, реке Чулым в районе Тегульдэта и Зырянского и на реке Чая в районе Подгорного. Уточненные прогнозы вскрытия и максимальных уровней будут составлены 3-6 апреля.



При этом специалисты предсказывают теплую весну. По предварительному прогнозу, на апрель температура воздуха ожидается выше нормы на 1-2°C, в районе от -1°C до +6°C. Положительные ночные температуры установлены после 5 апреля, что позволит снеготаяния не прекращаться даже ночью. Вскрытие рек бассейна Оби ожидается раньше многолетних сроков на три-шесть дней. Для Томска это 13-16 апреля при средней дате вскрытия 19 апреля. Толщина льда по южным и центральным районам на 5-35% ниже нормы, то есть на 10-20 сантиметров лед тоньше, по северным — на 5-15% выше нормы, то есть на 5-15 сантиметров лед толще.

Эти прогнозы подтверждает генериректор «Томскгидромониторинга» Виктор Лыготин.

«Средняя толщина льда на Томи составляет 50-60 сантиметров, что на 20-30% меньше значений прошлых лет», — говорит он. — Вместе с тем отмечается большая мощность снега — 40-60 сантиметров. Ровный, более тонкий лед, практическое отсутствие торосов позволяют делать вывод о снижении вероятности образования заторов, они могут возникнуть только в районе коммунального моста и протоки Светлой: как правило, протока наиболее проблемный участок».

Вместе с тем запасы снега при дружной весне могут привести к существенному увеличению общей водности и подъему уровня воды до опасных отметок. Большие объемы снега — 160% и более от нормы в пределах Томска и крупных населенных пунктов — в случае активного снеготаяния приведут к подтоплению жилых объектов, расположенных в пониженных участках рельефа