

ПОПРАВКИ
к проекту федерального закона № 957581-6
«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

№	Текст, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Новая редакция текста законопроекта с принятой поправкой	Примечание (обоснование)
1.	<p>ч. 2 ст. 1.6. «Закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, в том числе исключаящий обязанность, запрет или ограничение либо улучшающий условия исполнения обязанности, соблюдения запрета или ограничения, за неисполнение либо ненадлежащее исполнение или несоблюдение которых предусмотрена административная ответственность, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено. Лицо, в отношении которого исполнено постановление о назначении административного наказания, не считается подвергнутым административному наказанию со дня официального опубликования закона, отменяющего административную ответственность, обязанность, запрет или ограничение либо улучшающего условия исполнения обязанности, соблюдения запрета или ограничения таким образом, что противоправность совершенного деяния исключается».</p>	<p>В целях недопущения возможности уклонения от юридической ответственности в случае криминализации административно-наказуемого деяния, внести изменения, предполагающие, что не имеет обратной силы закон, отменяющий административную ответственность в случае криминализации исключенного из Кодекса деяния</p>	<p>Ч. 2 ст. 1.6. «Закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, в том числе исключаящий обязанность, запрет или ограничение либо улучшающий условия исполнения обязанности, соблюдения запрета или ограничения, за неисполнение либо ненадлежащее исполнение или несоблюдение которых предусмотрена административная ответственность, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено. Лицо, в отношении которого исполнено постановление о назначении административного наказания, не считается подвергнутым административному наказанию со дня официального опубликования закона, отменяющего административную ответственность, обязанность, запрет или ограничение либо улучшающего условия исполнения обязанности, соблюдения запрета или ограничения</p>	<p>Данное правило исключает возможность уклонения от юридической ответственности в целом. Включение деяния в разряд уголовно-наказуемых, до момента исполнения назначенного административного наказания, не должно трансформировать вид ответственности, поскольку произойдет отягчение мер наказания. Это противоречит общим правилам административной и уголовной ответственности, но при этом освободить лицо от административной ответственности нет никаких разумных оснований. Следовательно, правило «обратной силы закона» должно иметь исключение, именно «криминализация административно-наказуемого деяния» должно таковым и являться.</p>

№	Текст, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Новая редакция текста законопроекта с принятой поправкой	Примечание (обоснование)
			<p>таким образом, что противоправность совершенного деяния исключается.</p> <p>Не имеет обратной силы закон, отменяющий административную ответственность в случае криминализации исключенного из настоящего Кодекса деяния.</p>	
2.	<p>Часть 3 ст. 4.5 «3. За одно административное правонарушение может быть назначено основное либо основное и не более двух дополнительных административных наказаний, предусмотренных применяемой статьей (частью статьи) Раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях».</p>	<p>Установить, что за административное правонарушение может быть назначено основное и не более одного дополнительного наказания.</p>	<p>Часть 3 ст. 4.5 «За одно административное правонарушение может быть назначено основное либо основное и не более одного дополнительного административного наказания, предусмотренного применяемой статьей (частью статьи) Раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях».</p>	<p>Установление данной конструкции административных наказаний для субъектов административной ответственности, в том числе субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность, представляется излишней. Это противоречит целям административной ответственности, выходя за рамки принципов: «социальной справедливости при назначении административных наказаний» и «разумности и достаточности наказания».</p>
3.	<p>Часть 5 ст. 5.1. «5. Назначение административного наказания либо освобождение от административного наказания не освобождает лицо, совершившее административное правонарушение, от исполнения обязанности, за неисполнение либо ненадлежащее исполнение которой данное лицо привлечено к административной ответственности. Суд, орган, должностное лицо при вынесении постановления по делу об административном правонарушении соответственно выносит (направляет) определение, предписание, представление лицу, привлеченному к административной ответственности, об исполнении обязанности, за неисполнение либо ненадлежащее</p>	<p>Установить, что при назначении наказания правоприменитель должен определить разумные сроки исполнения наказания, с учетом имущественного, финансового положения лица, привлекаемого к ответственности, и иных обстоятельств</p>	<p>Часть 5 ст. 5.1. «Назначение административного наказания либо освобождение от административного наказания не освобождает лицо, совершившее административное правонарушение, от исполнения обязанности, за неисполнение либо ненадлежащее исполнение которой данное лицо привлечено к административной ответственности. Суд, орган, должностное лицо при вынесении постановления по делу об административном правонарушении соответственно выносит (направляет) определение, предписание, представление лицу, привлеченному к административной ответственности, об исполнении обя-</p>	<p>При определении срока правоприменитель должен учитывать объективные возможности, существующие у правонарушителя относительно исполнения обязанностей. Также должны учитываться общественные потребности в устранении возникших неблагоприятных последствий совершенного административного правонарушения. Данный баланс должен основываться на предложенном требовании к содержанию указанных в статье актов правоприменения.</p>

№	Текст, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Новая редакция текста законопроекта с принятой поправкой	Примечание (обоснование)
	исполнение которой данное лицо привлечено к административной ответственности. В указанных определении, предписании, представлении должны быть определены срок исполнения обязанности, а также определен порядок контроля ее исполнения.»		занности, за неисполнение либо ненадлежащее исполнение которой данное лицо привлечено к административной ответственности. В указанных определении, предписании, представлении должны быть определены разумные сроки исполнения обязанности, с учетом имущественного, финансового положения лица и иных обстоятельств , а также определен порядок контроля ее исполнения.»	
4.	Часть 2 ст. 5.4. «2. За совершение грубого административного правонарушения, за которое настоящим Кодексом предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа, при отсутствии обстоятельств, смягчающих административную ответственность или отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.»	Поскольку порядок исчисления наказания должен быть максимально прозрачным и понятным участникам административного процесса, предлагается исключить из ч.2 ст. 5.4 математический порядок расчета размера административного наказания, в зависимости от количества смягчающих и отягчающих обстоятельств	Часть 2 ст. 5.4. «За совершение грубого административного правонарушения, за которое настоящим Кодексом предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа, при отсутствии обстоятельств, смягчающих административную ответственность или отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.»	Предложенный подход в проекте КоАП вводит совершенно новые правила исчисления размера административного штрафа, по сути содержащего определение «двух» санкций в одной. Конкретная статья Раздела II содержит указание на конкретный размер адм. штрафа. Правоприменитель, руководствуясь наличием смягчающих или отягчающих обстоятельств, принимает объективное решение, относительно конечного размера наказания. Попытка детально регламентировать размер наказания является излишней, и не находит никаких разумных объяснений. На практике это приведет к затруднению понимания, прежде всего, правонарушителями, установленных санкций в статье, это, в свою

№	Текст, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Новая редакция текста законопроекта с принятой поправкой	Примечание (обоснование)
				очередь, отразится на правоприменительном процессе, вызовет необоснованные недовольства и обжалования. Регламентация наказаний, особенностей отдельных правил их назначения, должны быть максимально прозрачны, доступны и эффективны. В корректируемой редакции статьи этого не прослеживается.
5.	<p>Часть 4 ст. 5.2. «При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 5.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения».</p> <p>Часть 5 ст. 5.2. «При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит</p>	Предлагается исключить математический порядок расчета размера административного наказания, в зависимости от количества смягчающих и отягчающих обстоятельств, поскольку усложнение порядка расчета может привести к увеличению числа обжалований решений о		См. примечание к п. 4

№	Текст, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Новая редакция текста законопроекта с принятой поправкой	Примечание (обоснование)
	увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.»			
6.	Часть 7 ст. 5.2 «При назначении административного наказания в виде административного штрафа лицу, являющемуся в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства" субъектом малого и среднего предпринимательства, с учетом обстоятельств, указанных в части 3 статьи 5.1 настоящего Кодекса, административный штраф может быть назначен ниже низшего предела, предусмотренного соответствующей статьей (частью статьи) Раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с частью 3 статьи 2.7 настоящего Кодекса.»	В целях защиты вновь возданных субъектов предпринимательской деятельности, предлагается распространить положения ч. 7 ст. 5.2 на организации, созданные менее двух лет, на дату совершения административного правонарушения	Часть 7 ст. 5.2 «При назначении административного наказания в виде административного штрафа лицу, являющемуся в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства» субъектом малого и среднего предпринимательства, а также организацией созданной не ранее двух лет до даты совершения административного правонарушения, с учетом обстоятельств, указанных в части 3 статьи 5.1 настоящего Кодекса, административный штраф может быть назначен ниже низшего предела, предусмотренного соответствующей статьей (частью статьи) Раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с частью 3 статьи 2.7	Данное дополнение позволит создать равное правовое положение для субъектов малого среднего бизнеса, и для созданных коммерческих организаций, которые на первоначальном этапе нуждаются в дополнительной поддержке своей деятельности.

№	Текст, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Новая редакция текста законопроекта с принятой поправкой	Примечание (обоснование)
			настоящего Кодекса.»	
7.	<p>Статья 5.11. «1. Срок давности привлечения к административной ответственности составляет шесть месяцев за исключением случаев, предусмотренных статьями 2 - 6 настоящей статьи.</p> <p>2. Срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения в области дорожного движения и предусмотренные законами субъектов Российской Федерации административные правонарушения в области благоустройства территории, совершенные с использованием транспортных средств, в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи, составляет два месяца.</p> <p>3. Срок давности привлечения к административной ответственности по делам о нарушении бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, таможенного законодательства Евразийского экономического союза и (или) законодательства Российской Федерации о таможенном деле составляет два года.</p> <p>4. Срок давности привлечения к административной ответственности по делам о нарушении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах составляет три года.</p>	<p>Предлагается сроки давности привлечения к административной ответственности установить в пределах, не превышающих сроки, указанные в ст. 4.5 КоАП РФ</p>	<p>Статья 5.11 «1. Срок давности привлечения к административной ответственности составляет два месяца за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.</p> <p>2. Срок давности привлечения к административной ответственности по делам о нарушении бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, таможенного законодательства Евразийского экономического союза и (или) законодательства Российской Федерации о таможенном деле, о нарушении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, о нарушении законодательства Российской Федерации о противодействии терроризму, законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции составляет два года.</p>	<p>Срок давности привлечения к административной ответственности не может превышать срок давности привлечения к уголовной ответственности за преступления небольшой тяжести.</p>

№	Текст, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Новая редакция текста законопроекта с принятой поправкой	Примечание (обоснование)
	<p>5. Срок давности привлечения к административной ответственности по делам о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации составляет четыре года.</p> <p>6. Срок давности привлечения к административной ответственности по делам о нарушении законодательства Российской Федерации о противодействии терроризму, законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции составляет шесть лет.»</p>			
8.	<p>Ч. 3 ст. 12.13 «3. Неисполнение индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом обязанностей по контролю за соблюдением норм законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территориях и в помещениях, используемых для осуществления своей деятельности, - влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от шестидесяти тысяч до девяноста тысяч рублей.»</p>	<p>Предлагается исключить ч. 3 ст. 12.13 проекта в связи с невозможностью реализации данных положений на практике (отсутствием физической возможности у субъектов предпринимательской деятельности осуществлять контроль за соблюдением норм законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма на принадлежащих им территориях)</p>		<p>В случае реализации ч. 3 ст. 12.13 проекта возникает опасность провокации как со стороны граждан, так и должностных лиц, сложность практической реализации субъектами предпринимательской деятельности обязанности по контролю за соблюдением норм законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма на принадлежащих им территориях</p>
9.	<p>Статья 26.8 «1. Искажение информации и (или) нарушение порядка и (или) сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодер-</p>	<p>Предлагается объединить обе части ст. 26.8 в одну и установить единую санкцию, предусмотрен-</p>	<p>Статья 26.8 «1. Искажение информации и (или) нарушение порядка и (или) сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алко-</p>	<p>Предполагается неприемлемым установление разных санкций за нарушение декларирования крепкого алкоголя и пива. При этом предлагаемая проектом санкция</p>

№	Текст, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Новая редакция текста законопроекта с принятой поправкой	Примечание (обоснование)
	<p>жащей продукции, использования производственных мощностей - влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.</p> <p>2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные в отношении пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи - влекут наложение административного штрафа на должностных лиц - от ста до двухсот тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот до трехсот тысяч рублей.»</p>	<p>ную ст. 26.8 проекта</p>	<p>гольной и спиртосодержащей продукции, пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, использования производственных мощностей - влекут наложение административного штрафа на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.</p>	<p>ч.2. ст. 26.8, предусматривающая размер ответственности за нарушение декларирования пива более чем в 20 выше санкции за нарушение порядка декларирования крепкого алкоголя в отношении должностных лиц и более чем в четыре раза превышает размер ответственности, установленный для юридических лиц</p>